

УТВЕРЖДЕНО:
Коллегиальный орган
(протокол от 05.02.2024 №б/н)

ДОКЛАД
ОБ АНТИМОНОПОЛЬНОМ КОМПЛАЕНСЕ
в органах местного самоуправления внутригородского муниципального
образования города Севастополя Качинский муниципальный округ.

2024год

I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

1. Указом Президента Российской Федерации от 21.12.2017 № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции» поручено Правительству Российской Федерации в срок до 01 марта 2019 года принять меры, направленные на создание и организацию системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности федеральных органов исполнительной власти (абзац 19 подпункта «а» пункта 2 Национального плана).

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 18.10.2018 № 2258-р утверждены Методические рекомендации по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства. Пунктом 2 распоряжения органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления рекомендовано руководствоваться утвержденными методическими рекомендациями.

Отдельного поручения Губернатора города Севастополя от 17 февраля 2019 года о принятии мер, направленных на создание и организацию системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности исполнительных органов государственной власти города Севастополя и органов местного самоуправления в городе Севастополе .

Постановлением Местной администрации Качинского муниципального округа от 21.02.2019г. №21-МА утверждено Положение об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольный коплаенс) в органах самоуправления внутригородского муниципального образования города Севастополя Качинский муниципальный округ".

Карта рисков нарушения антимонопольного законодательства органов местного самоуправления утверждена Постановлением МА Качинского муниципального округа и опубликована на официальном сайте ВМО Качинского МО.

План мероприятий ("дорожная карта") по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства органов местного самоуправления Постановлением МА Качинского муниципального округа и опубликована на официальном сайте ВМО Качинского МО.

2. Состав коллегиального органа, осуществляющего оценку эффективности организации и функционирования антимонопольного комплаенса утвержден Постановлением МА Качинского МО от 200-МА от 25.12.2020г.

3. Функции уполномоченного подразделения (лица), связанные с организацией и функционированием антимонопольного комплаенса, возложены на начальника общего отдела местной администрации Качинского муниципального округа (пункт 2.2 Положения об антимонопольном комплаенсе).

4. В соответствии с Положением об антимонопольном комплаенсе не реже 1 раза в год Доклад об антимонопольном комплаенсе направляется на согласование в Коллегиальный орган.

5. Доклад об антимонопольном комплаенсе согласно Положения об антимонопольном комплаенсе содержит: а) информацию о результатах проведенной оценки комплаенс-рисков; б) информацию об исполнении мероприятий по снижению комплаенс-рисков; в) информацию о достижении ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса.

6. Для обеспечения проведения закупок работ товаров и услуг для обеспечения муниципальных нужд в Местной администрации Качинского муниципального округ назначены должностные лица, ответственные за осуществление закупок (контрактных управляющих) - Распоряжения №07-МА от 15.01.2020г. и №80-МА от 16.10.2023

II. ИНФОРМАЦИЯ О РЕЗУЛЬТАТАХ ПРОВЕДЕННОЙ ОЦЕНКИ КОМПЛАЕНС-РИСКОВ

1. В целях оценки рисков нарушения местной администрацией Качинского муниципального округа антимонопольного законодательства (комплаенс-рисков) уполномоченным лицом в лице начальника общего отдела в 2023 году был проведен анализ факторов, событий и обстоятельств, которые влияют на совершение таких нарушений, а именно:

- проанализированы сведения о нарушениях антимонопольного законодательства;

- проанализировано законодательство Российской Федерации, проведена работа по выявлению комплаенс-рисков и учету обстоятельств, связанных с комплаенс-рисками, определена вероятность возникновения комплаенс-рисков, разработаны, а затем представлены на утверждение главе Качинского муниципального округа: 1) карта рисков нарушения антимонопольного законодательства; 2) план мероприятий («дорожная карта») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства; 3) ключевые показатели эффективности функционирования антимонопольного комплаенса ;

- проводилось консультирование специалистов местной администрации Качинского муниципального округа по вопросам, связанным с соблюдением антимонопольного законодательства и антимонопольным комплаенсом.

2. Под комплаенс-рисками понимались те потенциально возможные события, обстоятельства, факторы, поддающиеся определению и оценке, которые влияют на наступление такого неблагоприятного события как нарушение местной администрации Качинского муниципального округа антимонопольного законодательства.

3. В срок не позднее 01 февраля года, следующего за отчетным, уполномоченными лицами местной администрации Качинского муниципального округа проведен мониторинг и анализ применения практики

применения органами местного самоуправления антимонопольного законодательства.

Анализ выявленных рисков нарушений антимонопольного законодательства

В деятельности местной администрации Качинского муниципального округа, в том числе в общем отделе, отделе исполнения отдельных государственных полномочий, финансово-экономическом отделе и бухгалтерии местной администрации Качинского муниципального округа за отчетный период

1	нарушения антимонопольного законодательства	не допускались
2	антимонопольным органом дела о нарушении антимонопольного законодательства	не возбуждались
3	предупреждения о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства	не выдавались
4	привлечения к административной ответственности в виде наложения административных штрафов на должностных лиц или в виде их дисквалификации	отсутствуют
5	случаев обжалования в судебных органах действий (бездействий) должностных лиц и (или) правовых актов, связанных с несоблюдением антимонопольного законодательства	не имеется
6	предупреждения об отмене или изменении актов, которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства, либо об устранении причин и условий, способствовавших возникновению такого нарушения, и о принятии мер по устранению последствий такого нарушения	отсутствуют
7	предостережения о недопустимости совершения действий, которые могут привести к нарушению антимонопольного законодательства	отсутствуют
8	судебные акты о признании действий (решений) органов местного самоуправления либо должностных лиц - незаконными, которые привели к нарушению антимонопольного законодательства	отсутствуют
9	каких-либо писем, публичных заявлений, направленных на регулирование отношений, связанных с защитой конкуренции	не было
10	предложений по включению в нормативные правовые акты каких-либо правил, регулирующих отношения в сфере антимонопольного законодательства	не направлено

Анализ закупок товаров, работ, услуг

В 2023 году по требованию Прокуратуры Нахимовского района от 06.10.2023 в рамках проверки законности при исполнении законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров. Работ и услуг в части своевременности оплаты исполненных контрактов, ежемесячно предоставляется информация о наличии просроченной задолженности по исполненным контрактам. Также согласно письма Прокуратуры города Севастополя от 20.12.2023г. Были предоставлены выборочные контракты с целью проведения проверки обеспечения законности при исполнении требований законодательства о противодействии коррупции, законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг. Информация о выявлении нарушений на момент составления доклада не поступала.

За 2023 год на действия местной администрации жалобы о нарушении антимонопольного законодательства, законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг не поступали.

Анализ судебной практики

Рассмотрение дел по вопросам применения местной администрации Качинского муниципального округа и **возможного нарушения норм антимонопольного законодательства в судебных инстанциях - не осуществлялось.**

2021 год — 0% (0 дел).

2022 год — 0% (0 дел).

2023 год — 0% (0 дел).

Анализ нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов

Все МНПА размещены на официальном сайте ВМО Качинского МО в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

При проведении анализа нормативно правовых актов доля НПА с выявленными нарушениями антимонопольного законодательства - 0% от общего числа.

Федеральной антимонопольной службой утверждены перечни нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении ФАС России мероприятий по контролю (надзору).

С целью проведения анализа нормативно-правовых актов Местной администрации Качинского муниципального округа на предмет их соответствия антимонопольному законодательству в сети интернет на официальном сайте внутригородского муниципального образования Качинский муниципальный округ размещено уведомление о проведении сбора замечаний и предложений организаций и граждан по перечню нормативно-правовых актов местной администрации. Замечаний и предложений в 2023 году не поступало.

III. ИНФОРМАЦИЯ ОБ ИСПОЛНЕНИИ МЕРОПРИЯТИЙ («ДОРОЖНОЙ КАРТЫ») ПО СНИЖЕНИЮ КОМПЛАЕНС-РИСКОВ

Информация об исполнении плана мероприятий («дорожная карта») по снижению комплаенс-рисков представлена в таблице.

№ п.п.	Риски нарушения антимонопольного законодательства /функции уполномоченного органа	Описание конкретных действий (мероприятий), направленных на минимизацию и устранение рисков	Исполнение мероприятий функциями органами и подраздел.
1	Заключение соглашений, ограничивающих конкуренцию	<ol style="list-style-type: none"> 1. Проведение для сотрудников обучающих мероприятий по практике применения антимонопольного законодательства и антимонопольному комплаенсу. 2. Повышение уровня квалификации должностных лиц. 3. Повышение эффективности процесса управления. 4. Повышение уровня контроля со стороны руководителя. 	Исполнено частично
2	Разработка и принятие нормативных правовых актов (далее - НПА), положения которых могут привести к ограничению, устранению или недопущению	<ol style="list-style-type: none"> 1. Проведение текущего мониторинга и анализа НПА на предмет их соответствия антимонопольному законодательству, внесение соответствующих изменений в НПА в случае обнаружения в них несоответствия антимонопольному законодательству. 2. Повышение уровня квалификации должностных лиц. 3. Повышение эффективности процесса управления. 	Исполнено частично

	конкуренции	<p>4. Анализ проектов НПА на соответствие требованиям антимонопольного законодательства.</p> <p>5. Повышение уровня контроля со стороны руководителя.</p> <p>6. Размещение на сайте ВМО Качинского МО НПА для оценки рисков.</p>	
3	Нарушения при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд.	<p>1. Проведение текущего мониторинга и анализа изменений законодательства и правоприменительной практики в сфере закупок, организации конкурентных процедур и защиты конкуренции.</p> <p>2. Проведение текущего мониторинга и анализа выявленных нарушений антимонопольного законодательства при проведении закупок товаров, работ, услуг.</p> <p>3. Проведение разъяснительной работы среди сотрудников контрактной службы о недопущении нарушений в сфере антимонопольного законодательства.</p> <p>4. Повышение уровня квалификации должностных лиц.</p> <p>5. Повышение эффективности процесса управления.</p> <p>6. Повышение уровня контроля со стороны руководителя.</p> <p>7. Размещение информации о проведении конкурентных процедур в единой информационной системе с целью обеспечения максимальной доступности информации и прозрачности для участников закупок.</p> <p>8. Проведение экспертизы проектов документации о закупках на соответствие требованиям антимонопольного законодательства.</p>	Исполнено
4	Предоставление муниципальной преференции	<p>1. Повышение уровня квалификации должностных лиц.</p> <p>2. Повышение эффективности процесса управления.</p> <p>3. Повышение уровня контроля со стороны руководителя.</p> <p>4. Анализ проектов НПА на соответствие требованиям антимонопольного законодательства.</p>	Исполнено частично
5	Необоснованное воспрепятствование осуществлению деятельности хозяйствующими субъектами	<p>1. Повышение эффективности процесса управления.</p> <p>2. Повышение уровня контроля со стороны руководителя.</p>	Исполнено
6	Подготовка протоколов и официальных писем, положения которых могут создать необоснованные конкурентные преимущества на товарных рынках одному из хозяйствующих субъектов	<p>1. Повышение уровня квалификации должностных лиц.</p> <p>2. Повышение эффективности процесса управления.</p> <p>3. Повышение уровня контроля со стороны руководителя.</p>	Исполнено частично
7	Наделение хозяйствующего субъекта, созданного в форме учреждения, функциями, связанными с осуществлением полномочий на конкурентных рынках	<p>1. Повышение эффективности процесса управления.</p> <p>2. Повышение уровня контроля со стороны руководителя.</p>	Исполнено
8	Проведение анализа	<p>1. Сбор сведений о наличии нарушений</p>	Исполнено

	выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности местной администрации \ Качинского муниципального округа	антимонопольного законодательства. 2. Составление перечня нарушений антимонопольного законодательства, который содержит классифицированные по сферам деятельности МА сведения о выявленных нарушениях антимонопольного законодательства (отдельно по каждому нарушению) и информацию о нарушении (с указанием нарушенной нормы антимонопольного законодательства, краткого изложения сути нарушения, последствий нарушения антимонопольного законодательства и результата рассмотрения нарушения антимонопольным органом), позицию МА, сведения о мерах по устранению нарушения, сведения о мерах, направленных на недопущение повторения нарушения.	
9	Проведение мониторинга и анализа практики применения антимонопольного законодательства	1. Сбор на постоянной основе сведений о правоприменительной практике в органах местного самоуправления (в части соответствующих обзоров и обобщений ФАС России); 2. Подготовка по итогам сбора информации аналитической справки об изменениях и основных аспектах правоприменительной практики в органах местного самоуправления.	Исполнено
10	Разработка и утверждение Плана мероприятий («дорожной карты») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства	Составление перечня мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства	Исполнено
11	Подготовка доклада об антимонопольном комплаенсе	1. Составление доклада об антимонопольном комплаенсе. 2. Представление доклада об антимонопольном комплаенсе в коллегиальный орган для его утверждения. 3. Размещение доклада об антимонопольном комплаенсе на сайте ВМО Качинского МО	Исполнено
12	Внесение изменений в должностные регламенты (должностные инструкции) муниципальных служащих (работников) в части требований о знании и изучении антимонопольного законодательства	1. Повышение эффективности процесса управления. 2. Повышение уровня контроля со стороны руководителя.	Исполнено частично

В целях устранения возможности проявления рисков нарушения антимонопольного законодательства предусмотрены следующие мероприятия:

- обучение сотрудников требованиям антимонопольного законодательства и антимонопольного комплаенса;

- систематическое повышение квалификации сотрудников;

- усиление внутреннего контроля за: а) подготовкой конкурентных процедур и закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ; б) разработкой нормативных правовых актов в части осуществления закупок товаров, работ, услуг.

Риски нарушения антимонопольного законодательства, предусмотренные в таблице, по итогу отчетного года не наступили.

Предложения в карту комплаенс-рисков местной администрации Качинского муниципального округа по отделам МА не поступали.

Предложения в план мероприятий («дорожную карту») местной администрации Качинского муниципального округа по отделам МА отсутствуют.

IV. ИНФОРМАЦИЯ О ДОСТИЖЕНИИ КЛЮЧЕВЫХ ПОКАЗАТЕЛЕЙ ЭФФЕКТИВНОСТИ АНТИМОНОПОЛЬНОГО КОМПЛАЕНСА

1. Ключевыми показателями эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в местной администрации Качинского муниципального округа являются:

- Коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства по сравнению с предыдущим годом;

- Доля проектов нормативных правовых актов, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства;

- Доля нормативных правовых актов, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства;

- Доля сотрудников, в отношении которых были проведены обучающие мероприятия по практике применения антимонопольного законодательства и антимонопольному комплаенсу.

2. При оценке эффективности деятельности местной администрации Качинского муниципального округа используется методика расчета ключевых показателей эффективности функционирования антимонопольного комплаенса,

утвержденная Приказом Федеральной антимонопольной службы от 05 февраля 2019 г. № 133/19.

3. За отчетный период в деятельности местной администрации Качинского муниципального округа, в проектах нормативных правовых актов, в нормативных правовых актах, нарушений антимонопольного законодательства **не выявлено**. Доля сотрудников, в отношении которых были проведены обучающие мероприятия по практике применения антимонопольного законодательства и антимонопольному комплаенсу не проводились, в 2023 году прошли повышение квалификации 2 (двое) муниципальных служащих, должностные обязанности которых предусматривают выполнение функций, связанных с рисками нарушения антимонопольного законодательства по теме: "Управление государственными и муниципальными закупками", «Контрактная система в сфере закупок товаров, работ и услуг».

4. Ключевые показатели эффективности функционирования антимонопольного комплаенса местной администрации Качинского муниципального округа- достигнуты.

5. Уровень риска нарушения антимонопольного законодательства в местной администрации Качинского муниципального округа за отчетный период определен как **средний**, так как существует вероятность выдачи предупреждений и возбуждения дел о нарушении антимонопольного законодательства, наложение штрафов.

Информация о проведении ознакомления служащих (работников) с антимонопольным комплаенсом, а также о проведении обучающих мероприятий

За отчетный период ситуации **конфликта интересов** в деятельности муниципальных служащих местной администрации Качинского муниципального округа в сфере закупок товаров, работ и услуг **не возникали**.

При назначении на должность муниципальной службы организовано ознакомление кандидатов с Положением об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства

(антимонопольный комплаенс) в органах самоуправления внутригородского муниципального образования города Севастополя Качинский муниципальный округ. За 2023 год принят и **ознакомлен 1** муниципальный служащий.

В соответствии с Положением об антимонопольном комплаенсе настоящий доклад представлен в Коллегиальный орган для оценки эффективности организации и функционирования антимонопольного комплаенса.

*Глава ВМО Качинский МО, исполняющий
полномочия председателя Совета,
Глава местной администрации*



Н.М. Герасим

Исп. Чеплеева О.Н.
73-41-26