

***МЕСТНАЯ АДМИНИСТРАЦИЯ***

***КАЧИНСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ОКРУГА***

***ПОСТАНОВЛЕНИЕ***

***№ 56-МА***

|  |  |
| --- | --- |
| 24 ноября 2016 года | пгт.Кача |
| **Об утверждении муниципальной программы «Участие в профилактике терроризма и экстремизма, а также в минимизации и ликвидации последствий проявления терроризма и экстремизма на территории внутригородского муниципального образования города Севастополя Качинского муниципального округа на 2016-2018 года»** |

С целью приведения в соответствие с требованиями бюджетного законодательства Российской Федерации, в соответствии со статьей 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральным законом от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму», Федеральным законом от 25.07.2002 № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности», Законом города Севастополя от 30.12.2014 № 102-ЗС «О местном самоуправлении в городе Севастополе», Решением Совета Качинского муниципального округа от 20.11.2015 № 14/106 «Об утверждении Положения об участии в противодействии терроризму и профилактике экстремизма на территории внутригородского муниципального образования города Севастополя Качинского муниципального округа», Решением Совета Качинского муниципального округа от 11.09.2015 № 10/71 «Об утверждении форм для разработки муниципальных программ во внутригородском муниципальном образовании города Севастополя Качинского муниципального округа», Уставом внутригородского муниципального образования города Севастополя Качинский муниципальный округ, Положением о местной администрации внутригородского муниципального образования города Севастополя Качинский муниципальный округ, утверждённого Решением Совета Качинского муниципального округа от 13.05.2015 № 14,

местная администрация Качинского муниципального округа

**ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Утвердить муниципальную программу «Участие в профилактике терроризма и экстремизма, а также в минимизации и ликвидации последствий проявления терроризма и экстремизма на территории внутригородского муниципального образования города Севастополя Качинского муниципального округа на 2016-2018 года» (Приложение).

2. Обнародовать настоящее постановление на информационном стенде внутригородского муниципального образования города Севастополя Качинский муниципальный округ, на официальном сайте Правительства города Севастополя и на официальном сайте внутригородского муниципального образования города Севастополя Качинский муниципальный округ.

3. Настоящее постановление действует с 01 января 2016 года.

4. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| ***Глава ВМО Качинский МО, исполняющий полномочия председателя Совета,******Глава местной администрации*** |  | ***Н.М. Герасим*** |

Приложение

к постановлению

местной администрации Качинского муниципального округа

от 24.11.2016 № 56-МА

**МУНИЦИПАЛЬНАЯ ПРОГРАММА**

**«Участие в профилактике терроризма и экстремизма, а также в минимизации и ликвидации последствий проявления терроризма и экстремизма на территории внутригородского муниципального образования города Севастополя**

**Качинский муниципальный округ»**

**на 2016-2018 годы**

г. Севастополь

2015

**ПАСПОРТ**

**муниципальной программы «Участие в профилактике терроризма и экстремизма, а также в минимизации и ликвидации последствий проявления терроризма и экстремизма на территории внутригородского муниципального образования города Севастополя Качинский муниципальный округ»**

**на 2016-2018 годы**

|  |  |
| --- | --- |
| 1. Ответственный исполнитель муниципальной программы
 | Общий отдел местной администрации Качинского муниципального округа |
| 1. Участники муниципальной программы
 | * Местная администрация Качинского муниципального округа
* Совет Качинского муниципального округа
 |
| 1. Цель муниципальной программы
 | Участие в профилактике терроризма и экстремизма, а также в минимизации и ликвидации последствий проявления терроризма и экстремизма на территории муниципального образования города Севастополя Качинский муниципальный округ |
| 1. Задачи муниципальной программы
 | -Деятельность по предупреждению терроризма, в том числе по выявлению и последующему устранению причин и условий, способствующих совершению террористических актов (профилактика терроризма);-Деятельность по минимизации и ликвидации последствий проявлений терроризма и экстремизма;-Деятельность по гармонизации межэтнических и межкультурных отношений, профилактике проявления ксенофобии, укрепления толерантности на территории ВМО Качинский МО. |
| 1. Сроки и этапы реализации муниципальной программы
 | Программа реализуется в один этап Срок реализации 2016 – 2018 годы |
| 1. Объем бюджетных ассигнований муниципальной программы за счет средств местного бюджета (с расшифровкой объемов бюджетных ассигнований по годам)
 | Финансирование осуществляется за счёт средств бюджета внутригородского муниципального образования города Севастополя Качинский муниципальный округ 2016 год – 250,0 тыс.руб.2017 год – 228,1 тыс.руб.2018 год – 109,3 тыс.руб. |
| 1. Конечные результаты реализации муниципальной программы
 | -Повышение готовности ВМО Качинский МО противодействию терроризму на территории муниципального округа; -Повышение уровня подготовки населения к защите и действиям в условиях угроз и проявлений террористической и экстремистской направленности;-Укрепление толерантности среди населения ВМО Качинский МО. |

**1. Общая характеристика состояния сферы реализации муниципальной программы, основные проблемы в указанной сфере и прогноз ее развития**

Муниципальная целевая программа «Участие в профилактике терроризма и экстремизма, а также в минимизации и ликвидации последствий проявления экстремизма и терроризма на территории внутригородского муниципального образования города Севастополя Качинский муниципальный округ» на 2016-2018 годы (далее – Программа) разработана местной администрацией Качинского муниципального округа в соответствии со следующими нормативными документами:

- Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

- Федеральный закон от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму»;

- Федеральный закон от 25.07.2002 № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности»;

- Закон города Севастополя от 30.12.2014 № 102-ЗС «О местном самоуправлении в городе Севастополе»;

- Устав внутригородского муниципального образования города Севастополя Качинский муниципальный округ;

- Решение Совета Качинского муниципального округа от 20.11.2015 № 14/106 «Об утверждении Положения об участии в противодействии терроризму и профилактике экстремизма на территории внутригородского муниципального образования города Севастополя Качинского муниципального округа».

- Решение Совета Качинского муниципального округа от 11.09.2015 № 10/71 «Об утверждении форм для разработки муниципальных программ во внутригородском муниципальном образовании города Севастополя Качинского муниципального округа».

Терроризм является сложным социально-политическим явлением, которое аккумулирует в себе имеющиеся социальные, экономические и политические противоречия. Согласно ст.3 Федерального закона «О противодействии терроризму», терроризм – идеология насилия и практика воздействия на принятие решения органами государственной власти, органами местного самоуправления или международными организациями, связанные с устрашением населения и (или) иными формами противоправных насильственных действий. Также терроризм включает в себя широкой спектр общественно опасных деяний, предусмотренных статьями Уголовного Кодекса РФ.

Действующее законодательство предписывает органам местного самоуправления в пределах своей компетенции в приоритетном порядке осуществлять профилактические меры, в том числе воспитательные и пропагандистские, направленные на предупреждение экстремистской и террористической деятельности.

По состоянию на 01 января 2015 года численность постоянного населения муниципального округа составила более 8,4 тыс. человек, из которых 8,68% крымские татары, 2,35% татары.

Социальная острота проблемы диктует необходимость активизации органов местного самоуправления, а именно разработки и внедрения программ профилактических мероприятий по профилактике терроризма и экстремизма.

**2. Приоритеты муниципальной политики в сфере реализации муниципальной программы, цели, задачи и описание конечных результатов муниципальной программы**

Основными целями и задачами Программы являются:

- Участие ВМО Качинский МО в реализации государственной программы по профилактике терроризма и экстремизма, а также в минимизации и (или) ликвидации последствий проявления экстремизма и терроризма на территории Качинского муниципального округа;

-Деятельность по предупреждению терроризма, в том числе по выявлению и последующему устранению причин и условий, способствующий совершению террористических актов (профилактика терроризма);

-Деятельность по минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма;

-Деятельность по гармонизации межэтнических и межкультурных отношений, профилактике проявления ксенофобии, укрепления толерантности на территории Качинского муниципального округа;

-Широкое информирование жителей о целях, задачах и содержании Программы через СМИ и печатно-издательскую продукцию;

-Привлечение внимания к целям, задачам и содержанию Программы работников образовательных учреждений и учреждений культуры, общественных организаций и объединений.

Достижение целей и задач Программы обеспечивается выполнением следующих мероприятий:

-Участием в деятельности межведомственной рабочей группы по борьбе с проявлениями экстремистской деятельности при прокуратуре Нахимовского района города Севастополя;

-Осуществлением взаимообмена информацией с прокуратурой Нахимовского района города Севастополя, Следственным комитетом Нахимовского района города Севастополя, Департаментом Нахимовского района города Севастополя, УВД, ОУФМС;

-Обходом территории муниципального образования на предмет выявления фактов осквернения зданий и иных сооружений, в том числе, посредством нанесения на них нацистской атрибутики или символики либо атрибутики или символики, сходных с нацистской атрибутикой или символикой до степени смешения, а также надписей, разжигающих межнациональную и религиозную рознь;

-Обходом территории муниципального образования на предмет выявления мест концентрации молодежи;

-Обходом территории муниципального образования на предмет выявления разукомплектованных автотранспортных средств, а также проверки антитеррористической укрепленности зданий;

-Изданием и распространением листовок и брошюр по профилактике терроризма и экстремизма, размещением на территории округа (информационных стендах) социальной рекламы, направленной на гармонизацию межэтнический и межкультурных отношений, на профилактику терроризма и экстремизма;

-Адресным распространением информации в местах компактного проживания, обучения, работы иностранных граждан, содержащей разъяснение требований действующего законодательства РФ о миграции и о безопасном пребывании на территории города;

-Размещением на территории округа (информационных стендах) информации для иностранных граждан, содержащей разъяснение требований действующего миграционного законодательства, а также контактных телефонов о том, куда следует обращаться в случаях совершения в отношении них преступлений;

- Организация тематических занятий с населением, проживающим на территории Качинского муниципального округа;

-Организацией занятий и консультаций для неработающего населения округа по теме «Действия населения при угрозе и совершении террористических актов».

**3. Обоснование объема финансовых ресурсов, необходимых для реализации Программы.**

Главный распорядитель бюджетных средств по реализации мероприятий Программы – МА Качинского МО.

Ответственным исполнителем Программы является общий отдел МА Качинского МО.

Источниками финансирования Программы являются средства местного бюджета ВМО Качинский МО на текущий финансовый год.

Расчёт финансового обеспечения мероприятий Программы осуществляется с учётом изменений прогнозной численности населения, привлекаемого к участию в мероприятиях в соответствии с Программой.

Объём финансирования мероприятий Программы за счёт средств бюджета Качинского муниципального округа ежегодно уточняется в соответствии с решением Совета Качинского муниципального округа «О бюджете внутригородского муниципального образования города Севастополя Качинского муниципального округа».

Бюджетные средства используются в пределах и объёмах соответствующих бюджетных назначений, установленных решением сессии на соответствующий год. План в разрезе мероприятий на текущий бюджетный год утверждается одновременно с утверждением муниципального бюджета.

Контроль по целевому использованию бюджетных средств возлагается на главного распорядителя бюджетных средств – МА Качинского МО.

Перечень основных мероприятий Программы и ресурсное обеспечение Программы приведено в Приложении 2 к Программе.

Возможно перераспределение финансовых средств в рамках мероприятий Программы, при наличии экономии по отдельным пунктам в ходе освоения выделенных средств, а также внесение дополнений и изменений в основные мероприятия Программы.

**4. Анализ рисков реализации Программы, меры управления рисками**

Важное значение для успешной реализации Программы имеет прогнозирование возможных рисков, связанных с достижением основной цели, решением задач Программы, оценка их масштабов и последствий, а также формирование системы мер по их предотвращению.

В рамках реализации Программы могут быть выделены следующие риски ее реализации.

***Правовые риски*** связаны с изменением федерального и регионального законодательства, длительностью формирования нормативно-правовой базы, необходимой для эффективной реализации Программы. Это может привести к существенному увеличению планируемых сроков или изменению условий реализации мероприятий Программы.

Для минимизации воздействия данной группы рисков планируется на этапе разработки проектов документов Качинского муниципального округа по данному направлению привлекать к их обсуждению основные заинтересованные стороны, которые впоследствии должны принять участие в их согласовании.

***Финансовые риски*** связаны с возможным дефицитом бюджета и недостаточным вследствие этого уровнем бюджетного финансирования, что может повлечь недофинансирование, сокращение или прекращение программных мероприятий.

Способами ограничения финансовых рисков выступают:

ежегодное уточнение объемов финансовых средств, предусмотренных на реализацию мероприятий Программы, в зависимости от достигнутых результатов;

определение приоритетов для первоочередного финансирования;

планирование бюджетных расходов с применением методик оценки эффективности бюджетных расходов;

привлечение внебюджетного финансирования.

***Макроэкономические риски*** связанны с возможностями снижения темпов роста национальной экономики, города Севастополя и муниципального образования, а также высокой инфляцией. Снижение данных рисков предусматривается в рамках мероприятий Программы, направленных на совершенствование муниципального регулирования, в том числе по повышению инвестиционной привлекательности и экономическому стимулированию.

***Административные риски.*** Риски данной группы связаны с неэффективным управлением реализацией Программы, низкой эффективностью взаимодействия заинтересованных сторон, что может повлечь за собой нарушение планируемых сроков реализации Программы, невыполнение ее цели и задач, недостижение плановых значений показателей, снижение эффективности использования ресурсов и качества выполнения мероприятий Программы.

Основными условиями минимизации административных рисков являются:

формирование эффективной системы управления реализацией Программы;

проведение систематического мониторинга результативности реализации Программы;

повышение эффективности взаимодействия участников реализации Программы;

заключение и контроль реализации соглашений о взаимодействии с заинтересованными сторонами;

своевременная корректировка мероприятий Программы.

**5. Оценка планируемой эффективности Программы**

В результате реализации Программы ожидается:

-Повышение готовности ВМО Качинский МО противодействию терроризму на территории муниципального образования;

-Повышение уровня подготовки населения к защите и действиям в условиях угроз и проявлений террористической и экстремистской направленности;

-Обобщение и развитие имеющегося конструктивного опыта по данной проблеме;

-Привлечение внимания широких слоев общественности к проблеме терроризма и экстремизма на территории ВМО Качинский МО.

В ходе реализации Программы ответственный исполнитель Программы в целях определения необходимости ее корректировки проводит оперативную оценку эффективности ее реализации.

В качестве критериев оценки эффективности Программы используются целевые показатели (индикаторы), приведенные в Приложении 1. Эффективность реализации Программы определяется степенью достижения плановых значений целевых показателей (индикаторов).

**6. Механизм реализации Программы**

Координацию деятельности исполнителей Программы осуществляет заместитель Главы МА Качинского МО.

Исполнители Программы:

* обеспечивают своевременную реализацию программных мероприятий;
* привлекают к реализации Программы соисполнителей в установленном порядке.

Ресурсное обеспечение Программы осуществляется за счет средств местного бюджета, в объемах, предусмотренных Программой, и утверждается решением Совета о бюджете Качинского муниципального округа на очередной финансовый год. При сокращении или увеличении объемов бюджетного финансирования на реализацию мероприятий Программы координатор Программы производит корректировку в перечне мероприятий.

**7. Организация управления Программой**

**и контроль за ходом ее реализации**

Общее управление Программой, организация мониторинга и оценка эффективности программных мероприятий осуществляется МА Качинского МО.

Реализация Программы осуществляется на основе:

* условий, порядка и правил, утвержденных федеральными и региональными нормативными правовыми актами;
* муниципальных контрактов, заключенных в соответствии с законодательством о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд.

Управление Программой включает в себя:

* организацию сбора от исполнителей Программы информации о ходе реализации мероприятий Программы;
* оценку эффективности реализации разделов Программы;
* обобщение отчетных материалов, подготовку и представление в установленном порядке отчетов о ходе реализации Программы в финансово-экономический отдел МА Качинского МО.

Отчет о реализации Программы должен содержать:

* сведения о результатах реализации Программы за отчетный период;
* общий объем фактически произведенных расходов, всего и в том числе по источникам финансирования;
* сведения о соответствии результатов фактическим затратам на реализацию Программы;
* сведения о соответствии фактических показателей реализации Программы показателям, установленным докладами о результативности;
* информацию о ходе и полноте выполнения программных мероприятий;
* оценку эффективности результатов реализации Программы в соответствии с методикой, утвержденной нормативным актом МА Качинского МО.

По окончании срока реализации координатор Программы подготавливает и представляет отчет о ходе работ по Программе и эффективности использования финансовых средств за весь период ее реализации.

Отчеты о ходе реализации Программы по результатам за год и за весь период действия подлежат утверждению постановлением местной администрации Качинского муниципального округа  не позднее одного месяца до дня внесения отчета об исполнении местного бюджета на рассмотрение Совета Качинского МО.

Контроль за ходом реализации Программы осуществляет заместитель Главы МА Качинского МО.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| ***Глава ВМО Качинский МО, исполняющий полномочия председателя Совета,******Глава местной администрации*** |  | ***Н.М. Герасим*** |

Приложение 1

муниципальную программу «Участие в профилактике терроризма и экстремизма, а также в минимизации и ликвидации последствий проявления терроризма и экстремизма на территории внутригородского муниципального образования города Севастополя Качинского муниципального округа на 2016-2018 года»

**Плановые значения целевых показателей (индикаторов) Программы**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **N п/п** | **Наименование индикатора** | **2016 год** | **2017 год** | **2018 год** |
| 1. | Количество проведенных мероприятий в год, ед.            | 12 | 14 | 16 |
| 2. | Количество совершенных (попыток совершения) террористических актов и актов экстремистской направленности, ед. | 0 | 0 | 0 |
| 3. | Освоение выделенных средств, % | 100 | 100 | 100 |
| 4. | Количество изготовленных и размещенных стендов наглядной агитации и социальной рекламы в целях профилактики экстремизма и терроризма, ед. | 4 | 0 | 0 |
| 5. | Количество распространенных печатных материалов, связанных с профилактикой терроризма, экстремизма, ликвидацией и минимизацией проявлений нетерпимости, шт. | 18000 | 1200 | 1300 |

Приложение 2

муниципальную программу «Участие в профилактике терроризма и экстремизма, а также в минимизации и ликвидации последствий проявления терроризма и экстремизма на территории внутригородского муниципального образования города Севастополя Качинского муниципального округа на 2016-2018 года»

**Перечень основных мероприятий и ресурсное обеспечение Программы**

| **N п/п** | **Наименование   мероприятия** | **Ответствен-ный исполнитель** | **Сроки** | **Источники финанси- рования** | **Объем финансирования,    тыс. руб.** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Все-го** | **2016** | **2017** | **2018** |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** | **7** | **8** | **9** |
| 1 | Информирование граждан о порядке действий при угрозе возникновения террористических актов, посредством размещения информационных материалов в местах массового пребывания граждан, приобретение и установка и обслуживание информационных стендов | Общий отдел МА Качинского МО | 2016-2018 годы | Всего | 125,3 | 96,0 | 10,0 | 19,3 |
| Местный  бюджет   | 125,3 | 96,0 | 10,0 | 19,3 |
| Внебюджет-ные источники | – | – | – | – |
| 2 | Объезд и регулярное обследование территории округа на предмет брошенных машин, выявления мест концентрации неформальной молодежи, выявления фактов осквернения зданий или иных сооружений, в том числе, посредством нанесения на них нацистской атрибутики или символики и уведомление РОВД об обнаруженных местах, приобретение раций | Общий отдел МА Качинского МО | 2016-2018 годы | Всего | 93,2 | 33,2 | 30,0 | 30,0 |
| Местный  бюджет   | 93,2 | 33,2 | 30,0 | 30,0 |
| Внебюджет-ные источники | – | – | – | – |
| 3 | Разработка, приобретение и распространение наглядно-агитационной продукции (плакатов, памяток, листовок) о порядке и правилах поведения населения при угрозе возникновения террористических актов, направленных на укрепление толерантности | Общий отдел МА Качинского МО | 2016-2018 годы | Всего | 170,0 | 70,0 | 50,0 | 50,0 |
| Местный  бюджет   | 170,0 | 70,0 | 50,0 | 50,0 |
| Внебюджетные источники | – | – | – | – |
| 4 | Приобретение, установка и обслуживание системы видеонаблюдения, системы охраны в местах с массовым пребыванием людей | Общий отдел МА Качинского МО | 2016-2018 годы | Всего | 128,1 | – | 128,1 | – |
| Местный  бюджет   | 128,1 | – | 128,1 | – |
| Внебюджет-ные источники | – | – | – | – |
| 5 | Организация и проведение занятий среди детей и молодежи о толерантности к людям других национальностей и религиозных конфессий в форме лекций, вечеров вопросов и ответов, конкурсов рисунков и фестивалей с привлечением сотрудников МВД, МЧС России, медработников, психологов и т.д., приобретение оборудования для наглядности донесения материала | Общий отдел МА Качинского МО | 2016-2018 годы | Всего | 45,8 | 45,8 | – | – |
| Местный  бюджет   | 45,8 | 45,8 | – | – |
| Внебюджет-ные источники | - | - | - | - |
| 6 | Тематические публикации по противодействию терроризму и профилактике экстремистской деятельности, по гармонизации межэтнических и межкультурных отношений, профилактике проявления ксенофобии, укрепления толерантности по материалам Прокуратуры, РОВД и др. в газете "Севастопольские известия" и на сайте ВМО Качинского МО | Общий отдел МА Качинского МО | 2016-2018 годы | Всего | – | – | – | – |
| Местный  бюджет   | – | – | – | – |
| Внебюджет-ные источники | – | – | – | – |
| 7 | Участие в организации операции "Гараж", "Подвал", "Чердак" с представителями ГУП «Север», Департаментом ЖКХ города, участковыми отделов полиции, направленных на профилактику экстремизма и терроризма | Общий отдел МА Качинского МО | 2016-2018 годы | Всего | – | – | – | – |
| Местный  бюджет   | – | – | – | – |
| Внебюджет-ные источники | – | – | – | – |
| 7 | Организация и проведение конкурса детского рисунка "Дружба народов" к Международному дню толерантности | Общий отдел МА Качинского МО | 2016-2018 годы | Всего | – | – | – | – |
| Местный  бюджет   | – | – | – | – |
| Внебюджет-ные источники | – | – | – | – |
| 8 | Фестиваль песни и танца народов Мира к Международному дню толерантности (16 ноября) | Общий отдел МА Качинского МО | 2016-2018 годы | Всего | 25,0 | 5,0 | 10,0 | 10,0 |
| Местный  бюджет   | 25,0 | 5,0 | 10,0 | 10,0 |
| Внебюджет-ные источники | – | – | – | – |
| **ИТОГО:** | **Всего** | **587,4** | **250,0** | **228,1** | **109,3** |
| **Местный****бюджет** | **587,4** | **250,0** | **228,1** | **109,3** |
| **Внебюджет-ные источники** | **-** | **-** | **-** | **-** |